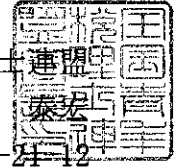




平成 23 年 8 月 4 日

内閣官房社会保障改革担当室
パブリックコメント係 御中

全国青年税理士連盟
会長 片山 泰宏
東京都渋谷区千駄ヶ谷 5-24-12
代々木リビン 401 号
電話 03-3354-4162



「社会保障・税番号大綱に対する意見」

私たち全国青年税理士連盟は、青年税理士約 3,000 名により組織されている団体であり、国民のための税理士制度、税務行政、税制を実現することを目的に租税制度その他の諸制度について研究し、積極的な提言を行うなど日々活動しています。

このたびの「社会保障・税番号大綱」に関する意見募集の実施について、別紙のとおり意見を提出させていただきますので、ご査収ください。

全国青年税理士連盟 御中

この度はご意見をお寄せいただき、ありがとうございます。お送りいただきました意見書については平成23年8月5日(金)、間違なく受理いたしました。

平成23年8月5日 内閣官房社会保障改革担当室

参事官補佐 丸田 茂



「社会保障・税番号大綱」に関する意見提出様式

団体名 全国青年税理士連盟 会長 片山泰宏
担当者 同 法対策部長 池田 充
住所 東京都渋谷区千駄ヶ谷 5-21-12 代々木ビル 401号
電話番号 03-3354-4162

(該当箇所)

p19(2) 番号制度の限界 他

(意見)

番号制度導入の是非について国民に対する説明責任が果たされていない。

(理由)

① 番号制度導入＝正確な所得把握ができる という誤解の放置

税制改正大綱や民主党のマニフェストでは正確な所得を把握するために番号制度を導入することとしており、正確な所得の把握ができることを前提として給付付き税額控除や年金一元化などの構想が語られているが、その一方で今回の大綱では「番号制度を導入しただけで、これらが即座に実現できるわけではなく、社会保障制度や税制等の諸制度の改革を併せて検討していくことが必要である」という認識を示している。

しかし、そのような認識を示しながら、結局はどういう形の制度改革を併せ検討するのかが全く語られないまま、直後に、「そのような制度改革を併せても、全てが完全の実現されるわけではない。例えば、全ての取引や所得を把握し不正申告や不正受給をゼロにすることなどは非現実的であり、また、「番号」を利用しても事業所得や海外資産・取引情報の把握には限界があることについて、国民の理解を得ていく必要がある。」と、所得の把握に限界があること、そしてその限界については「国民の理解を得ていく必要がある」とだけ記述するなど、制度改革については消極的ともとれる記述を行った上で、「しかし、これら全てが完全には実現できないにしても、番号制度の導入と制度改革による一定の改善には大きな意義がある。」と結局は根拠のない自画自賛で導入を正当化している。

制度構築の前提にこのような大きな矛盾があることを認めながら、これを周知して問題意識を高め、対応策を検討するといったことをせず、国民に解決策を示すこともなくただ放置し「国民に理解を得ていく」方針で進んでいることにより、結局は「番号制度の導入＝正確な所得把握」というキーワードだけが独り歩きし、国民の多くは「番号制度を導入すれば全ての所得が正しく公平に把握される」という誤解ないし過度の期待を抱かされ、その結果、番号制度の導入はもちろん、給付付き税額控除や年金一元化などの実施についてもその誤解ないし過度の期待に基づき、誤った評価を下す危険にさらされている。

制度構築の前提に矛盾があるのにその周知・検討・解決策の提示をせず、国民の誤解ないし過度の期待を放置することは、国民をミスリードすることに繋がるため、国民に対する説明責任の観点から非常に問題があると言わざるを得ない。

② 番号制度の導入による所得把握の費用対効果が説明されていない

納税者番号制度としての側面から言えば、徴税コストが徴収税額を上回るような不経済な徴収方法をとることは基本的に許されない。

特に、番号制度の導入や国民ID制度の導入といったITインフラ型の施策は、長期にわたり巨額の税金を投入することになるIT版公共事業であることなども考慮して費用対効果を考える必要がある。

そこで、国民に対しても費用対効果に対する説明が必要になり、このたびの番号制度の導入により、徴収税額が増え、あるいは徴税コストが減るのかどうか、具体的には、これまで捕捉し得なかった所得が新たに捕捉できるようになるのかどうか、またその場合、どのような種類の所得をどのような対

象者からどれだけ捕捉可能であると考えられるのか、また、これまで捕捉できていた所得も含め、その所得捕捉については納税者番号制度の導入によることが最も効率が良いのか、それとも、既存の制度の枠組みの中で工夫し対処した方が効率が良いのか、といった検討が必要になる。

しかし、残念ながらこれらの点に関しては現在までの所、ほとんど議論も検討もなされておらず、データの開示や周知など、国民に対する説明責任についても果たされていない。

③ 導入が国民生活に与える影響（特に不利益部分）が説明されていない

国家管理への懸念、不正行為のリスク、目的外利用のリスクなどについてはある程度は検討がなされているが、いずれも不十分な内容であり、例えば納税者番号制度として利用する場面で、給与の支払いをする際に相手方の納税者番号の提示がない場合、必要経費や損金に算入できないのかどうか、といった、取引の実態はあるけれども番号の記載がない取引についての取り扱いなど、現実味のある話が語られておらず、国民に対する説明責任が果たされていない。

④ 所得の把握だけでは公平な社会を実現できず、逆に、「今そこにある不公平」をかえって助長する

所得税に関して言えば、金融所得の総合課税を目指していた時代においては納税者番号制度（例えばグリーンカード制度）の導入により名寄せで個人の所得を把握合算し、総合課税のもと超過累進税率を課すことで課税の公平の実現に資することができるという制度設計も可能だったと思われるが、昨今の税制調査会等における議論は課税の公平の理念を忘れ、課税庁の立場を代弁するが如く、財源として徴収しやすい税制を目指す傾向にあり、足の速い金融・資本所得に関しては応能負担原則を無視して定率・低税率での課税のみで済ませ、足が遅く逃げるのが出来ない勤労所得などに対しては応能負担原則を過度に適用して超過累進税率で重課するといった二元的所得税論の考え方が支配的である。

また、現行税制は金融所得の総合課税を目指したグリーンカード制度の頓挫以降、金融所得に対する総合課税が実施されても金持ちが困らないように、直接税から間接税（消費税）への税負担シフトが行われ、それに伴う最高税率の引き下げや税率ブラケットの拡大など累進税率緩和策が行われ、さらには有価証券譲渡益課税の非課税規定など優遇規定も重ねて措置されてきたため、既に包括的所得税論の税体系そのものが骨抜きにされ、応能負担原則が形骸化させられているという状況にある。

本来は不労所得であり担税力が最も高いと思われる金融所得への課税が適正になされず、あるいは、応能負担原則に基づく適正な課税が形骸化させられた現状のまま、即ち、何ら不公平税制の是正措置をとらないまま、番号制度の導入を行うことは、番号制度の導入により把握できる所得（足の遅い給与所得など）と把握できない所得（足の速い国外関連所得のほか、事業所得など）、あるいは、把握され名寄せされても税負担が増えない所得（例えば分離課税の金融・資本所得）と把握され名寄せされれば税負担が増える所得（例えば総合課税の給与所得や事業所得）との間で、さらなる課税の不公平を助長することにもつながりかねない。

⑤ 弱者把握の手段としての番号制度の限界と弱者把握の必然性への疑問

番号制度により所得を把握するのは課税するためだけではなく「真に手を差し伸べるべき人」即ち「社会的弱者」を把握し、例えば給付付き税額控除などの施策を実施するためでもあると説明されているが、所得の把握だけではその人が「真に手を差し伸べるべき人」であるかどうかは判断し得ないというのが現実である。

極端な例で言えば、多額の資産を相続し無職でぶらぶらしている人は所得はゼロだが社会的弱者でもなければ「真に手を差し伸べるべき人」でもない。

また、捕捉される所得の偏りも問題である。例えば所得の多寡による年金の給付制限についても、現行制度では給与所得の多寡のみで判定しているため、事業所得や金融所得などがいくらあっても制限が行われなかったといった不公平が生じている。

番号制度により全ての種類の所得はもちろんのこと、資産の保有や親族の援助の有無などまで把握することを許すのであればいざ知らず、実際にはそこまで精緻な番号制度（≒国民総背番号制度）を

構築するには国民からの国家に対する絶対的な信頼がなければならず、現在の日本の国情を考えれば、実現不能と言わざるを得ない。

さらに言えば、弱者の所得や資産をわざわざ把握せずとも、税の徴収について応能負担原則を徹底した上で国民全体に定額の給付を行えば、結果として弱者には手厚い制度になり、同じ効果が達成できるため、そもそも弱者の所得を把握する必然性がないにもかかわらず、そのあたりの検討や議論も十分になされないまま番号制度導入ありきで国民不在の議論が行われている現状は、非常に由々しき事態だと言わざるを得ない。

⑥ 共通番号制でなければならない理由が不明瞭である

番号を納税者番号として利用する場合は、民一民間で可視番号を提示して取引が行われることが想定されているため、納税者の事務負担の増大といった問題のほか、民間におけるデータ蓄積によるプライバシーの問題や、なりすましなど不正利用の問題が生じる可能性が指摘されているが、これに対する有効な解決策は提示されていない。

一方、番号を社会保障番号などとして税以外の行政サービスに利用する場合は番号を可視化する必然性はない。

これら性質の異なる番号をあえて共通番号にすることでプライバシーや不正利用などの問題をさらに増大させることに合理性があるとは思えない。

そもそも共通番号制の話は税と社会保険の徴収の一体化、即ち歳入庁構想に端を発しているが、現在の所、歳入庁構想に関しては議論がなされておらず、とりあえずは既存のどの省庁で取り扱うかと言った「導入ありき」の議論に変わってしまっている。

これでは、一体化の是非や、何故共通番号制度でなくてはならないのか？何故独立した番号ではいけないのか？といった疑問について国民に対し十分な説明がなされているとは言えず、国民不在のところで番号制度の内容が変質しているのではないかという危惧を抱かざるを得ない。

ご意見お寄せいただき、ありがとうございました。

「社会保障・税番号大綱」に関する意見提出様式

団体名 全国青年税理士連盟 会長 片山泰宏
担当者 同 法対策部長 池田 充
住所 東京都渋谷区千駄ヶ谷 5-21-12 代々木ビルン401号
電話番号 03-3354-4162

(該当箇所)
大綱全般

(意見)

番号制度の導入目的がカモフラージュされ、国民不在の議論で利用目的が拡大されている懸念がある。

(理由)

このたびの番号制度は、「社会保障・税に関わる番号制度」と銘打ち、税のみを対象とする納税者番号制度ではなく、年金・医療・介護・雇用等の社会保障に関する番号制度を兼ねるものであるとされ、さらには、給付付き税額控除や所得比例年金などに利用する「主として給付のための番号」であることを強く押し出して、国民がこれまで根強く反対してきた納税者番号制度や国民総背番号制度などとは違うものであるといったニュアンスで説明されている。

しかし、税制改正大綱や民主党のマニフェストに一貫して書かれている番号制度の導入目的は「正しい所得把握体制の環境整備」であり「所得の把握を確実に行うこと」であって、検討会の議論においても、第一義的には納税者番号制度として利用することが想定され（いわゆるA案）、ただ、それだけでは「国民にメリットが感じにくい」ため、社会保障給付への利用を付加すること（いわゆるB-1案）や、さらに社会保障情報サービスへの利用を付加すること（いわゆるB-2案）や、場合によってはそれ以外の行政サービスまでも対象とすること（いわゆるC案）が検討されるといった形でオプションを増やしているだけの話であり、実質的には納税者番号制度であるものに「給付のための番号」という名目を付し、さらに利用目的を拡大することで導入目的をカモフラージュしているだけであると言わざるを得ない。

利用目的の拡大は制度構築のための社会的コストを増大させるのみならずプライバシーやセキュリティなどの問題を惹起・増大させ、闇雲にこれを許せば国民の監視・監督・統制といった国民主権をゆるがしかねない国民総背番号制度へと向かう危険性もある。

しかも、これらの問題に対処するため、わざわざ情報管理のための複雑なシステムやセーフティーネットを構築・維持・管理しなければならなくなり、こちらにも巨額のコスト（税金）が、しかも長期にわたって必要になる。

にもかかわらず、現在は国民の利便性の名のもとに、納税者番号制度としての本質を見えにくくさせ、さらには、番号制度の利用目的の拡大により利を得る IT 関連業界の期待に沿った施策を実施することを目的とするかの如く、利用目的を拡大する議論がなされている。

また、「新たな情報通信技術戦略」（平成 22 年 5 月 11 日：高度情報通信ネットワーク社会推進戦略本部）においては「社会保障・税の共通番号の検討と整合性を図りつつ（中略）府省・地方自治体間のデータ連携を可能とする電子行政の共通基盤として、2013 年までに国民 ID 制度を導入する」ことや「民間 ID との連携可能性を検討する」ことが盛り込まれ、平成 22 年 6 月 22 日にはその工程表が閣議決定されているが、これは検討会の議論における「C案」を想定したものであると目されており、税制改正大綱や民主党のマニフェストには語られていない利用目的が国民不在の状態で番号制度に付されようとしている。

「社会保障・税番号大綱」に関する意見提出様式

団体名 全国青年税理士連盟 会長 片山泰宏
担当者 同 法対策部長 池田 充
住所 東京都渋谷区千駄ヶ谷 5-21-12 代々木ビル401号
電話番号 03-3354-4162

(該当箇所)
大綱全般

(意見)

このたびの「社会保障・税共通の番号制度」(以下「番号制度」という。)は、今一度、白紙の状態から議論をやり直すべきである。

(理由)

平成22年度税制改正大綱(平成21年12月22日)に、納税環境整備の一環として番号制度の導入や歳入庁の設置などが盛り込まれ、これを受けて内閣府国家戦略室の「社会保障・税に関わる番号制度に関する検討会」(以下「検討会」という。)や税制調査会の納税環境整備小委員会で議論がなされた。その後検討会からは「社会保障・税に関わる番号制度に関する検討会 中間取りまとめ」が公表されるとともに平成22年7月16日付でパブリックコメントが公示され、意見募集が行われたが、これら一連の議論及び意見募集については、番号制度の導入自体が目的化して、国民不在の状態です速に議論を進めているのではないかという疑念を強く抱かざるを得ないものであった。

また、同年7月の政局により事実上議論が中断され、パブリックコメントに寄せられた国民からの批判などに十分応えることもないまま、同年11月には「社会保障・税に関わる番号制度に関する実務検討会」が開始された。翌12月には「社会保障・税に関わる番号制度に関する実務検討会中間整理」の公表、さらに平成23年1月には「社会保障・税に関わる番号制度についての基本方針(案)」を公表、同年4月には「社会保障・税番号要綱」を公表するなど、結局は、拙速、かつ、導入ありき・用途拡大ありきの議論が強引に押し進められている。そして6月には今回の「社会保障・税番号大綱」が公表され、早ければ今秋には国会に関連法案の提出がなされようとしている。

しかし、その一方で、肝心の国民に対する周知活動や国民からの意見収集については、ほぼ全ての内容を閣議決定してしまってから後付けでリレーシンポジウムなどの開催予定が組まれているに過ぎず、その内容についても、導入の是非を判断するための知識・情報を国民に提供するためのものではなく、導入や用途拡大を「既に決まったもの」として無理矢理にでも国民に納得させようとするためのものではないかと思われることなど、極めて不十分・不適当なものであると言わざるを得ない。

番号制度はシステム構築や法整備いかんで国民主権をゆるがす国民総背番号制にもなり得る制度であり、課税・徴収のための情報収集という名目のもと、課税庁が主権者である納税者の管理や監視を強化するための納税者番号制度となり得る制度であるという認識から、納税者主権及び申告納税制度の趣旨に照らし、その導入については慎重に考えるべきである。

従って、主権者たる国民が不在の状況で番号制度導入が決定されることは本来あってはならず、今一度、白紙の状態から議論をやり直すべきである。